

MUNICIPIUL HUȘI

**STUDIUL DE
OPORTUNITATE**

**PRIVIND INFIINTAREA
S.C. ECOSALUBRIZARE PREST S.R.L. HUSI
OPERATOR SERVICII DE SALUBRIZARE IN MUNICIPIUL HUSI
CUPRINS :**

- CAP. 1 PREZENTARE GENERALA
- CAP. 2 OBIECTUL SI SCOPUL STUDIULUI
- CAP. 3 DESCRIEREA ACTIVITATILOR SERVICIULUI DE SALUBRIZARE
- CAP. 4 MOTIVE DE ORDIN ECONOMIC, FINANCIAR ȘI SOCIAL CARE JUSTIFICĂ INFIINTAREA OPERATORULUI
- CAP. 5. LEGISLATIE SPECIFICA SALUBRIZARII LOCALITATILOR
- CAP. 6 MODALITĂȚI DE ACORDARE A DELEGARII GESTIUNII SI A CONCESIONARII INFRASTRUCTURII SERVICIULUI DE SALUBRIZARE UNITATII ADMINISTRATIV TERITORIALE A MUNICIPIULUI HUSI
- CAP. 7 ASPECTE DE MEDIU
- CAP. 8 NIVELUL REDEVENTEI
- CAP. 9 DURATA DELEGARII SERVICIULUI PUBLIC LOCAL DE SALUBRIZARE -CONTRACT DE DELEGARE A GESTIUNII SERVICIULUI PRIN ATRIBUIRE DIRECTA

STUDIU DE OPORTUNITATE PRIVIND INFIINTAREA OPERATORULUI DE SALUBRIZARE A MUNICIPIULUI HUSI

Studiul de oportunitate a fost întocmit în conformitate cu prevederile Legii nr. 51 din 8 martie 2006 – privind serviciile comunitare de utilitati publice cu modificările și completările ulterioare, Legea serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006, cu modificările și completările ulterioare. Studiul de oportunitate stă la baza inițierii procedurii de delegării gestiunii serviciului de salubritate prin atribuire directă.

CAP. 1 PREZENTARE GENERALA

Salubritate municipiului Husi este un serviciu de utilitati publice, organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale.

- Din anul 2005 până în prezent salubritatea municipiului Husi este realizată de Serviciul Public de Salubritate, înființat conform HCL nr. 73/25 noiembrie 2004. Modalitatea de gestiune este – **gestiune directă**. Prin HCL NR. 95/15.12.2004 S-A APROBAT PATRIMONIUL Serviciului Public Local de Salubritate, cu nominalizarea bunurilor. Activitățile din cadrul serviciului de salubritate s-au desfășurat conform Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului și a caietului de sarcini. Serviciul Public de Salubritate a obținut licența clasa 3 pe data de 26.03.2010 pentru serviciul public de salubritate.

CAP. 2 . OBIECTUL SI SCOPUL STUDIULUI

Obiectul prezentei documentații îl constituie elaborarea studiului de oportunitate în vederea concesiunii prin delegare de gestiune prin atribuire directă a serviciilor de salubritate în municipiul Husi.

Obiectivul studiului este concesiunea prin delegarea gestiunii serviciilor de salubritate în municipiul Husi, prin atribuire directă urmând reorganizarea pe cale administrativă a serviciului de salubritate a municipiului Husi (conform Legii nr.51/2006, art. 30, alin. 4, lit.b), precum și încredințarea spre administrare a bunurilor aparținând patrimoniului public din infrastructura aferentă unui operator licențiat, care dispune de experiența necesară în vederea continuării și dezvoltării activității în condiții de eficiență managerială și financiară și de competitivitate pe piața acestor servicii și capacitatea tehnico – profesională necesară ..

Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile administrației publice locale transferă unui operator de prestări servicii, toate sarcinile și responsabilitățile privind prestarea de servicii specifice, precum și administrarea și exploatarea infrastructurii tehnico – edilitare pe baza unui contract de delegare a gestiunii.

Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori de servicii de utilitati publice care pot fi :

- Societăți comerciale cu capital social integral al unitatilor al unităților administrative – teritoriale , infiintate de autoritatile deliberative ale acestora ;
- **Societăți comerciale prestatoare de servicii de utilități publice locale rezultate ca urmare a reorganizării administrative** a regiilor autonome de interes local sau judetean , ori a **serviciilor publice de specialitate subordonate autorităților administratiei publice locale**, al cărui capital social este deținut in totalitate de unitatile administrativ – teritoriale , in calitate de asociat sau actionar unic ;
- Societăți comerciale prestatoare de servicii de utilități publice cu capital social privat sau mixt
- **Scopul** studiului este concesiunea prin delegarea gestiuni serviciului de salubritate prin atribuire directa urmare reorganizării pe cale administrativ a serviciului de salubritate a municipiului Husi (conform Legii n51/2006, art. 30, alin. 4, lit.b) , societății comerciale **S.C. ECO SALUBRIZARE PREST S.R.L. HUSI** . in conformitate cu Legea 51/2006 , Legea 101/2006 , HOT .71 /2007 , .in vederea optimizării, rentabilizării si modernizării exploatarei , imbunatatirii infrastructurii tehnico – edilitare aferentă serviciilor prestate .

CAP. 3 DESCRIEREA ACTIVITATILOR SERVICIULUI DE SALUBRIZARE

Conform Legii 101/2006 – Legea serviciului de salubritate a localitatilor Ordinului nr. 110/2007 si Ordinul nr. 111/2007 al Autoritatii Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilitati Publice pentru *aprobarea Regulamentulu-cadru si a caietului de sarcini-cadru* al serviciului public de salubritate ,legii 51/2006 serviciul cuprinde urmatoarele activitati , Legii nr . 51/2006 privind serviciile comunitare de utilitati publice :

- a) precolectarea, colectarea și transportul deșeurilor municipale, inclusiv ale deșeurilor toxice periculoase din deșeurile menajere, cu excepția celor cu regim special;
- b) sortarea deșeurilor municipale;
- c) depozitarea controlată a deșeurilor municipale – deseurile municipale se transporta la depozitul din localitatea Roman ;
- e) administrarea depozitului de deseuri

Conform HG. 349/10.05.2005 Depozitul de deseuri din municipiul Husi si-a incetat activitatea . Pentru a putea realiza lucrarile de inchidere la depozitul de deseuri au fost obligatoriu intocmirea Programului de conformare avizat de catre Agentia de Protectie a Mediului Vaslui . Programul de Conformare contine obligatiile de mediu , termenele de realizare a lucrarilor , valoarea investitiilor de mediu si responsabilitii pentru ducerea la indeplinire a obligatiilor din Programul de conformare . A fost realizata doar o singura

masura din Programul de conformare respective- Studiul de Fezabilitate pentru inchidere deponit .

In cadrul proiectului Sistemului integrat de management al deseurilor solide in Judetul Vaslui,este inclusa si activitatea de inchidere a deponitelor de deseuri si realizarea Proiectului Tehnic .

Pentru a putea accesa fondurile structurale in vederea realizarii deponitului de deseuri de la Rosiesti solicitantul (Consiliul Juetean Vaslui) trebuie sa faca dovada unui cadru institutional functional – respectiv s-a constituit Asociatia de Dezvoltare Intercomunitara a Judetului Vaslui , cu statut de utilitate publica pentru serviciul public local de salubritate , unde si Consiliul Local al Municipiului Husi este asociat .

Conform Statului Asociatiei de Dezvoltare Intercomunitara a Judetului Vaslui pct.3, lit.f proiectul va cuprinde inchiderea deponitelor existente de deseuri si a deponitelor neconforme Pentru realizarea lucrarilor sursele de finantare sunt: contributie Consiliul Local al Municipiului Husi si Finantare externa .

f) măturatul, spălutul, stropirea și întreținerea căilor publice :

- maturatul se va desfasura manual si mecanizat
- spălutul mecanizat al partii carosabileprin jeturi de apă de la autostropitoare
- spălutul manual cu furtunul montat la autocisternă ;
- întreținerea curățeniei : pe străzi , trotuare , aliniamente , a stațiilor de transport in comun

, a locurilor de parcare si a suprafetelor anexe ale spatiilor de circulatie

g) curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;

- curatatul manual al zapezii, incarcatul in remorca si transportul zapezii
- curățatul manual al ghetii , încărcatul in remorca si transportul ghetii
- curățatul mecanizat al zăpezii – pluguit , curățat si încărcat mecanizat si descărcatul zăpezii ;

- transportul zăpezii si al ghetii

- combaterea poleiului prin imprăstierea mecanizată de material antiderapant atat manual cat si mecanizat .

h) colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora unităților de ecarisaj;

- urmare capturării de pe domeniul public a cainilor fara stapan acestia se predau la padocul special amenajat in vederea aplicarii tratamentelor de catre medicul veterinar si eliberare dupa 7 zile

i) colectarea, transportul, deponitarea și valorificarea deseurilor voluminoase provenite de la populatie, instituti publice și agenți economici, neasimilabile celor menajere (mobiliar, deseuri de echipamente electrice și electronice etc);

- se va participa la campania nationala de colectare DEEE , predarea acestora catre punctul de colectare

j) colectarea, transportul și neutralizarea deșeurilor animaliere provenite din gospodăriile populației;

k) colectarea, transportul și eliminarea deșeurilor rezultate din activități de construcții și demolări

- se transporta deșeurile din construcții la punctele de depozitare stabilit prin HCL

l) dezinfectia - la punctele gospodărești

m) colectarea selectivă a deșeurilor - se colectează selectiv de la punctele gospodărești, de la populația care locuiește la imobile și beneficiază de dotări pentru aceste tipuri de deșeurii .

n) desființarea platformelor abuziv înființate , igienizarea zonelor limitrofe până la zona limită a municipiului ;

o) lucrări de igienizare a zonelor colmatate 75 m aval, 75 m în amonte în zona podurilor , podetelor

p) Alte activități conexe (reparații cosuri stradale , reparații containere , confecționare containere reparații auto , altele)

Potrivit legislației în vigoare , prestarea serviciilor de salubritate cu utilizatorii acestui serviciu se face pe baza de contract .

Utilizatorii / beneficiarii serviciilor de salubritate sunt :

- Casnici : persoane fizice persoanele fizice care locuiesc la blocuri de locuințe și imobile ;
- P.F.A, C.M, C.A, II care își desfășoară activitatea pe teritoriul municipiului Husi ;
- Agenți economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul municipiului Husi ;
- Instituții publice cu sedii sau filiale în municipiul Husi

Persoanele fizice care locuiesc la blocuri de locuințe și imobile depun o declarație tip privind număr de persoane ce locuiesc la adresa respectivă , P.F.A, II, CM, CA , agenții economici și instituțiile publice depun o declarație tip privind număr de angajați care își desfășoară activitatea pe raza municipiului Husi .

CAP.4 LEGISLAȚIE SPECIFICĂ SALUBRIZĂRII LOCALITĂȚILOR

Legislația specifică salubrității localităților, inclusiv pentru gestionarea deșeurilor, conține următoarele acte de reglementare:

1. Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice;
2. Legea nr. 101/2006 - Legea serviciului de salubritate a localităților;
3. Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 110/2007 pentru aprobarea Regulamentului - cadru al serviciului de salubritate a localităților;
4. Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 111/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini - cadru al serviciului de salubritate a localităților;
5. Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților;
6. H.G. nr. 349/2005 – privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
7. Ordin nr. 95/2005 privind criteriile de acceptare și procedurile preliminare de acceptare a deșeurilor la depozitare și lista națională de deșeurii acceptate în fiecare clasă de depozit de deșeurii;

8. Ordonanța de urgență nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare.

9. Legea nr. 132/2010 privind colectarea selectivă a deșeurilor în instituții publice

CAP. 5 MOTIVE DE ORDIN ECONOMIC, FINANCIAR ȘI SOCIAL CARE JUSTIFICĂ ÎNFIINTAREA OPERATORULUI DE SALUBRIZARE ÎN MUNICIPIUL HUSI

Argumentele care stau la baza concesiunii prin atribuirea contractului de delegare a gestiunii prin atribuire directă constă în

- personalul și organizarea operatorului de salubritate, respectiv se va angaja personal calificat și necalificat pe plan local, ceea ce va duce la scăderea numărului de someri
- prin realizarea concesiunii a serviciului de salubritate se va putea obține raportul optim între tarife mici și calitatea ridicată a serviciilor
- Degrevarea Unității administrativ teritoriale de cheltuielile de personal aferent serviciului;
- Administrarea eficientă a bunurilor transmise - **categoriile de bunuri** ce vor fi utilizate de concesionar în derularea concesiunii sunt următoarele :

a) **bunurile de retur**, ce revin de plin drept, gratuit și libere de orice sarcini autorității publice la încetarea contractului. Sunt bunuri de retur bunurile care au făcut obiectul delegării, precum și cele realizate de operator în conformitate cu programele de investiții impuse prin contractele de delegare;

b) **bunurile de preluare**, la expirarea contractului, pot reveni autorității publice, în măsura în care aceasta din urmă își manifestă intenția de a prelua bunurile respective în schimbul plății unei compensații egale cu valoarea contabilă actualizată. Sunt bunuri de preluare, bunurile care au aparținut operatorului și au fost utilizate de către acesta pe durata delegării gestiunii.

c) **bunurile proprii**, care la încetarea contractului de delegare rămân în proprietatea operatorului. Sunt bunuri proprii bunurile care au aparținut operatorului și care au fost utilizate de către acesta pe durata contractului, cu excepția celor prevăzute la lit. b).

- **Valorificarea eficientă a bunurilor, inclusiv a celor rezultate din activitatea prestată**
 - categoriile de bunuri ce vor fi utilizate de concesionar în derularea concesiunii sunt prevăzute în inventarul bunurilor proprietate publică și privată;
- **Administrarea fondurilor aflate la dispoziție, în condiții de eficiență;**
- **Îndeplinirea criteriilor de performanță;**
- **Calitatea sporită a serviciilor;**
- **Realizarea programelor de investiții și dotări;**
- **Posibilitatea de accesare de fonduri europene;**
- **Practicarea de tarife competitive;**
- **Interesul de a menține echilibrul contractual;**
- **Folosirea și calificarea /recalificarea /specializarea forței de muncă;**
- **Asigurarea continuității serviciului;**
- **Diversificarea serviciilor;**

- Adaptabilitate la cerintele utilizatorilor;
- Introducerea unor metode modern de management;
- Introducerea unor metode modern de elaborare si implementare a strategiilor, politicilor, programelor si/sau proiectelor din sfera serviciilor de utilitati publice, se impune infiintarea unui operator de salubritate in municipiul Husi , in vederea delegarii gestiunii serviciului de salubritate in municipiul Husi.

CAP. 6 MODALITATEA DE ACORDARE A DELEGARII GESTIUNII SI A CONCESIONARII INFRASTRUCTURII SERVICIULUI DE SALUBRIZARE UNITATII ADMINISTRATIV TERITORIALE A MUNICIPIULUI HUSI

Serviciul de salubritate in municipiului Husi se face prin gestiune delegata.

Gestiunea delegata este forma de atribuire prin care autoritatile administratiei publice locale transfera unuia sau mai multor operatori de servicii de salubritate cu capital public, privat sau mixt sarcinile si responsabilitatile proprii cu privire la prestarea propriu-zisa a serviciilor de salubritate , precum si la exploatarea, intretinerea, reabilitarea si modernizarea bunurilor proprietate publica aferente sistemului, in baza unui contract de delegare a gestiunii, care in aceasta situatie este **contract de delegare de gestiune** ce va fi atribuit in conformitate cu prevederile Hotararii Guvernului nr. 71/2007 .

Concesionarea serviciului de salubritate se face prin contract de delegare a gestiunii potrivit dispozitiilor Legii nr.51/2006 si Legii nr.101 /2006.

Prin infiintarea operatorului de salubritate avand ca asociat Unitatea Administrativ Teritoriala - Municipiul Husi si Unitatea Administrativ Teritoriala a comunei Crestesti , delegarea de gestiune a serviciului de salubritate se va face prin atribuire directa conform Legii 51/2006 art.31.1.

CAP. 7. ASPECTE DE MEDIU

In conformitate cu prevederile Ordonantei de Urgenta nr. 195/2005 , privind protectia mediului , modificata si aprobată prin Legea nr. 265/2006 , autoritatile administratiei publice locale au importante responsabilitati administratiei publice locale au importante responsabilitati si obligatii pentru asigurarea unui mediu sanatos pentru toti cetatenii comunitatii .

In desfasurarea serviciului public de salubritate a localitatilor este obligatorie respectarea principiilor de mediu (ecologice) , pentru asigurarea unui mediu de viata sanatos . In acest scop , autoritatile publice au urmatoarele atributii si raspunderi :

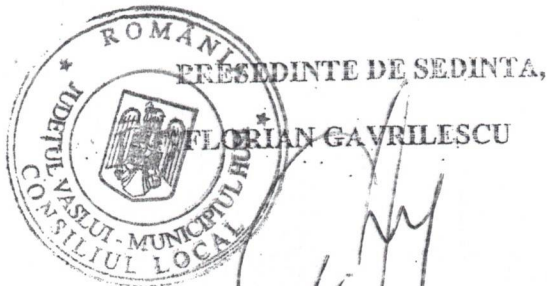
- adopta programe si proiecte pentru dezvoltarea infrastructurii localitatilor , cu respectarea prevederilor prezentei ordonante de urgenta ;
- promoveaza o atitudine corespunzatoare a comunitatii locale in legatura cu importanta protectiei mediului
- asigura , prin serviciile publice si operatorii economici responsabili , luarea masurilor de salubritate a localitatilor , de intretinere si gospodarire a spatiilor verzi , a pietelor si a parcurilor publice ;
- supravegheaza operatorii economici pentru prevenirea eliminarii accidentale de poluanti sau depozitarii necontrolate de deseuri si dezvoltarea sistemelor de colectare a deseurilor reciclabile .

CAP. 8. NIVELUL MINIM AL REDEVENTEI

- Avand in vedere că un operator are sau poate presta mai multe activitati decat cele enumerate , se impune ca redeventa sa se stabileasca in sumă fixă si nu procentual , dat fiind faptul că este destul de dificil să se întocmească de către operator si să fie verificata de catre concedenta listei incasărilor doar pe aceste activități .

CAP. 9. DURATA DELEGARII GESTIUNII A OPERATORULUI „PARCURI VERZI

Durata contractului de delegarea gestiunii serviciului de spatii verzi a municipiului Husi este de **25 ani** si este stabilita de către autoritatea administrației publice locale, conform Legii 51/2006 .



SECRETARUL MUNICIPIULUI HUȘI,

jr. MONICA DUMITRĂȘCU